

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

De Faunabescherming
T.a.v. mevrouw A.P. de Jong
Amsteldijk Noord 135
1183 TJ AMSTELVEEN

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

datum
14 december 2011

zaaknummer
2011-010977

onderwerp

Bezwaarschrift in het kader van de
Algemene wet bestuursrecht
tegen de beslissing van Gedeputeerde Staten
d.d. 20 september 2011
zaaknummer 2011-010977
inzake verlening aanwijzing wild zwijn ex artikel 67 van de Flora- en faunawet

Geachte mevrouw De Jong,

Op 21 november 2011 hebben wij schriftelijk vragen gesteld aan Gedeputeerde Staten over bovengenoemde zaak. U heeft een afschrift hiervan ontvangen.

Op 1 december 2011 hebben Gedeputeerde Staten een schriftelijk reactie gestuurd, die wij op 5 december 2011 hebben ontvangen. De reactie wordt u hierbij toegezonden.


Uit de reactie blijkt dat Gedeputeerde Staten het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) om een advies hebben gevraagd. Naar het zich laat aanzien zullen Gedeputeerde Staten dit advies pas begin volgend jaar ontvangen.

Wij achten het advies van het NFI relevant om een goed beeld te krijgen van de zaak en Gedeputeerde Staten onderbouwd te adviseren over de heroverweging van het bestreden besluit. Wij zullen daarom na ontvangst van het advies de zitting heropenen om alle partijen de gelegenheid tot een inhoudelijke reactie op het advies te kunnen bieden.

Gelet op het vorenstaande houden wij onze advisering aan totdat de zaak opnieuw op zitting is behandeld. Dit betekent eveneens dat Gedeputeerde Staten niet op korte termijn een beslissing op het bezwaarschrift zullen kunnen nemen.

U krijgt bericht over de nieuwe zittingsdatum zodra wij het advies van het NFI hebben ontvangen.

Hoogachtend,



mr. drs. A.M.C.C. Grapperhaus-Vos
plv. voorzitter van de Commissie van
Advies voor Bezwaarschriften en Klachten

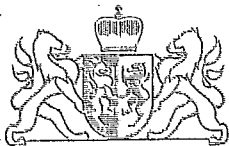
inlichtingen bij mw. H. Bulut

e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 90 87

BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529
ING, rekeningnummer 869762
btw-nummer NL001825100.B03

IBAN-nummer NL74BNGH0285010824
SWIFT/BIC: BNGHNL2G



Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Commissie van advies voor
bezwaarschriften en klachten
t.a.v. de Voorzitter

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

datum 1 december 2011
zaaknummer 2011-010977
onderwerp Flora- en faunawet; nader schriftelijk commentaar n.a.v. bezwaar
Stichting de Faunabescherming inzake aanwijzing afschot wilde zwijnen Epe

Geachte heer / mevrouw,


Bij brief van 21 november 2011 heeft u ons verzocht om een aantal nadere gegevens inzake bovenbedoelde bezwaarprocedure. Een schets van de context van deze nadere gegevens treft u aan in **bijlage 1** bij deze brief. De gevraagde nadere gegevens betreffen:

1. een nadere onderbouwing van de effectiviteit van wapens en munitie waarvoor de aanwijzing ruimte geeft en/of die bij de uitvoering van de aanwijzing worden gebruikt;
2. een uiteenzetting van mogelijke voorschriften die ter vergroting van de functionaliteit van de aanwijzing kunnen worden verbonden aan de aanwijzing.

Met betrekking tot de effectiviteit van wapens en munitie waarvoor de aanwijzing ruimte geeft beschikken wij momenteel niet over andere informatie dan die welke u al ter beschikking is gesteld. Wij hebben het Nederlands Forensisch Instituut (NFI) verzocht om ons hierover te adviseren (zie **bijlage 2**) en zullen dit advies betrekken bij de verdere behandeling van het bezwaar. Van de kant van het NFI is echter aangegeven dat de samenstelling van het advies zo'n vier weken kan duren. Ter reactie op het eerste deel van uw verzoek stellen wij voor dat wij zodra het advies is ontvangen, u daarvan een afschrift toesturen. Wij hebben voorts nog geen keuze gemaakt of onze voorkeur ernaar uitgaat om over de wijze van uitvoering van de aanwijzing nadere duidelijkheid te geven door het aanvullen van motivering of door opname van aanvullende voorschriften bij de aanwijzing. Daarbij gevoegd dat wij de inrichting van eventuele voorschriften in dit verband mede willen laten afhangen van de inhoud van het advies van het NFI, kunnen wij u hierover momenteel nog niet berichten.

Wij hopen u hiermee momenteel voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,


mr. H. Boerdam
teammanager Water, Ontgrondingen en Natuur

inlichtingen bij dhr. M.H. Holterman
e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 87 11

BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529
ING, rekeningnummer 869762
btw-nummer NL001825100.B03

code:

IBAN-nummer NL74BNGH0285010824
SWIFT/BIC: BNGHNL2G

Bijlage 1 bij tussenbericht december 2011 inzake 2011-010977

Betreft: schets context bij nadere gegevens

Het onderhavige bezwaar richt zich tegen een aanwijzing door ons college tot afschot van wilde zwijnen in de bebouwde kom van Epe, op grondslag van artikel 67 van de Flora- en faunawet (Ffw) en meer in het bijzonder tegen de ruimte die de aanwijzing geeft om bij de uitvoering ervan andere typen wapens en munitie dan gebruikelijk is bij andersoortig afschot van wilde zwijnen te gebruiken.

De betreffende ruimte voor inzet van bijzondere middelen is gegeven omdat kenmerken die maken dat reguliere middelen trefzeker zijn op de langere afstanden waarvoor zij worden gebruikt, in de bebouwde kom onveilige situaties kunnen opleveren. Daarentegen zijn de bijzondere middelen waarmee de aanwijzing wordt uitgevoerd – kort gezegd – minder krachtig en vergroten daarom bijvoorbeeld het overzicht van de gebruiker over zijn schot. Dezelfde bijzondere middelen moeten echter, net als overigens geldt voor reguliere middelen, wel op een juiste manier moeten worden gebruikt om een wild zwijn zo te treffen dat het binnen korte tijd sterft.

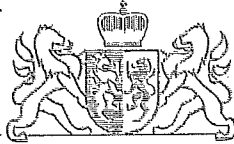
Om over dit soort aspecten met een zekere onafhankelijkheid vragen te beantwoorden heeft bij uw hoorzitting 15 november jl. een deskundige van het Nederlands Forensisch Instituut (NFI), de heer W. Kerkhoff, plaatsgenomen, die het volgende heeft vermeld. Kenmerken van wapens en munitie maken het gebruik van geweer in omgevingen waar ruimte voor afschot wordt beperkt door bijvoorbeeld bebouwing, relatief veilig voor het publiek, maar kunnen tegelijk het risico vergroten dat afschot een aangeschoten wild zwijn niet binnen korte tijd doodt en in zoverre niet effectief is. Voor afschot in de bebouwde kom zouden daarom middelen kunnen worden gebruikt waarvan de inzet een goede balans houdt tussen de publieke veiligheid enerzijds en deze effectiviteit van afschot. In zijn huidige vorm geeft de aanwijzing ruimte voor zulke middelen, maar naar de letter ook voor middelen waarvan het gebruik niet of onvoldoende waarborgt dat een wild zwijn binnen korte tijd sterft.

Bij uw hoorzitting heeft ons college aan u vermeld dat dit laatste aspect bij de voorbereiding van de aanwijzing is onderkend, maar is overwogen dat het juiste gebruik van middelen wordt gewaarborgd door de aanwijzing te laten uitvoeren door een ervaren buitengewoon opsporingsambtenaar die geacht kan worden voldoende deskundigheid te hebben voor dit bijzondere afschot en het juiste gebruik van middelen daarbij. Wij vermeldden daarbij echter dat mede met het oog op de uitleg van de heer Kerkhoff ter specifieke (her)overweging voorligt om bij het te nemen besluit op bezwaar nader te beschrijven met welke middelen de aanwijzing precies wordt uitgevoerd. Die beschrijving kan de vorm hebben van nadere motivering bij de aanwijzing en/of voorschriften die specificeren met welke middelen de aanwijzing in welke situatie wordt uitgevoerd. Beide soorten nadere beschrijving maken naar derden beter inzichtelijk hoe de aanwijzing wordt uitgevoerd, maar voorschriften hebben onder meer als bijkomend voordeel dat zij de handhaafbaarheid van de aanwijzing vergroten en bovendien een meer gebruikelijk en dus herkenbaarder instrument zijn om aan derden inzichtelijk te maken hoe de aanwijzing wordt uitgevoerd. Nadeel van voorschriften zou zijn dat daarmee richtlijnen worden gegeven aan een eindgebruiker die geacht mag worden voldoende deskundig te zijn om ook tot functionele uitvoering van de aanwijzing te komen zonder die richtlijnen. Terughoudendheid zou bovendien worden ingegeven door het feit dat artikel 79, eerste lid, van de Flora- en faunawet geen specifieke grond geeft om aan aanwijzingen voorschriften en beperkingen te verbinden¹.

¹ In dit verband verdient tegelijkertijd aantekening dat het ontbreken van deze grondslag mogelijk niet meer dan een weffout in de wet betreft en de vraag is of de bevoegdheid tot het opnemen van beperkingen bij aanwijzingen überhaupt een bijzondere wettelijke grondslag nodig zou hebben.

Bijlage 2 bij tussenbericht december 2011 inzake 2011-010977

Betreft: verzoek advies aan NFI



PER TELEFAX: 070 8886555

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Nederlands Forensisch Instituut
afdeling wapens en munitie
t.a.v. dhr. W. Kerkhoff
Postbus 24044
2490 AA DEN HAAG

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

datum
30 november 2011

zaaknummer
2011-010977

onderwerp

Flora- en faunawet; verzoek rapportage i.v.m. bezwaar
van Stichting De Faunabescherming te Amstelveen tegen
aanwijzing afschot Wild Zwijn in bebouwde kom Epe

Geachte heer Kerkhoff,

Op 15 november jl. bent u aanwezig geweest bij een hoorzitting in bovenbedoelde bezwaarzaak. Bij een nabespreking heeft u aangegeven dat u aan de behandeling van het bezwaar nader kunt bijdragen met een onderzoeksrapport waarin u zou ingaan op de volgende onderwerpen:

- algemene informatie over (wond) ballistiek, met daarbij de aspecten die op zichzelf en/of in onderlinge samenhang bepalen hoe snel een dier sterft door een schotverwonding;
- opsomming van middelen die kunnen worden gebruikt binnen de normale regels van de Flora- en faunawet, met de relevante kenmerken van deze middelen in relatie tot wondballistiek en omgevingsgevaar;
- opsomming van de middelen die kunnen worden gebruikt binnen het kader dat momenteel is geformuleerd bij de aanwijzing, met de relevante kenmerken van deze middelen in relatie tot wondballistiek en omgevingsgevaar;
- Een vergelijk van deze middelen.

Graag ontvangen wij deze rapportage van u. Wij verzoeken u om daarbij ook in te gaan op denkrichtingen aan uw kant voor het specificeren van de middelen bij het te nemen besluit op bezwaar over de onderhavige aanwijzing en bij vergelijkbare maatregelen in de toekomst.

Hoogachtend,
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mr. H. Boerdam
teammanager Water, Ontgrondingen en Natuur

inlichtingen bij dhr. M.H. Holterman
e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 87 11

BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529
ING, rekeningnummer 869762
btw-nummer NL001825100.B03

code:

IBAN-nummer NL74BNGH0285010824
SWIFT/BIC: BNGHNL2G